

Il nuovo sistema SIOPE+

20 ottobre 2017
Matteo Barbero



Che cos'è?

Il sistema SIOPE+ è stato istituito dall'art. 1, comma 533, della L.232/2016 al fine di favorire il monitoraggio del ciclo completo delle entrate e delle spese delle amministrazioni pubbliche.

Tale norma ha introdotto un comma 8-bis all'art. 14 della L. 196/2009 il quale dispone che “Le amministrazioni pubbliche ordinano gli incassi e i pagamenti al proprio tesoriere o cassiere esclusivamente attraverso ordinativi informatici emessi secondo lo standard Ordinativo Informatico emanato dall'Agenzia per l'Italia Digitale, per il tramite dell'infrastruttura della banca dati SIOPE gestita dalla Banca d'Italia nell'ambito del servizio di tesoreria statale»



Che cos'è?

SIOPE+, quindi, si collocherà in una posizione intermedia fra ente e tesoriere e quindi opererà “a monte” rispetto all’attuale SIOPE ed alla piattaforma per la certificazione dei crediti.

Verrà quindi superato l’art. 27, comma 5, del D.L. 66/2014, Iddove si prevede che, con riferimento alle fatture elettroniche trasmesse alla PCC “le amministrazioni pubbliche, contestualmente all'ordinazione di pagamento, immettono obbligatoriamente sulla piattaforma elettronica i dati riferiti alla stessa”

SIOPE+ consentirà, infatti, di acquisire in automatico le informazioni dagli enti sugli incassi e i pagamenti, facendo venire meno gli obblighi di alimentazione della PCC.



Quando partirà?

L'avvio di SIOPE+ sarà definito con decreti del Ministero dell'economia e delle finanze, che stabiliranno modalità e tempi.

È prevista una fase di sperimentazione a decorrere dal 1° luglio 2017, che potrà essere estesa da estendere ad altri enti a partire dal 1° ottobre.

L'avvio a regime, inizialmente previsto dal 1° gennaio 2018, è stato successivamente diluito per i comuni in base alla loro dimensione demografica secondo il seguente calendario:

1° aprile 2018 per i comuni con oltre 60.000 abitanti

1° luglio 2018 per i comuni con oltre 10.000 abitanti

1° ottobre 2018 per gli altri comuni

Da quel momento, i tesoreri/cassieri non potranno più accettare ordinativi trasmessi con modalità diverse.



Come funzionerà?

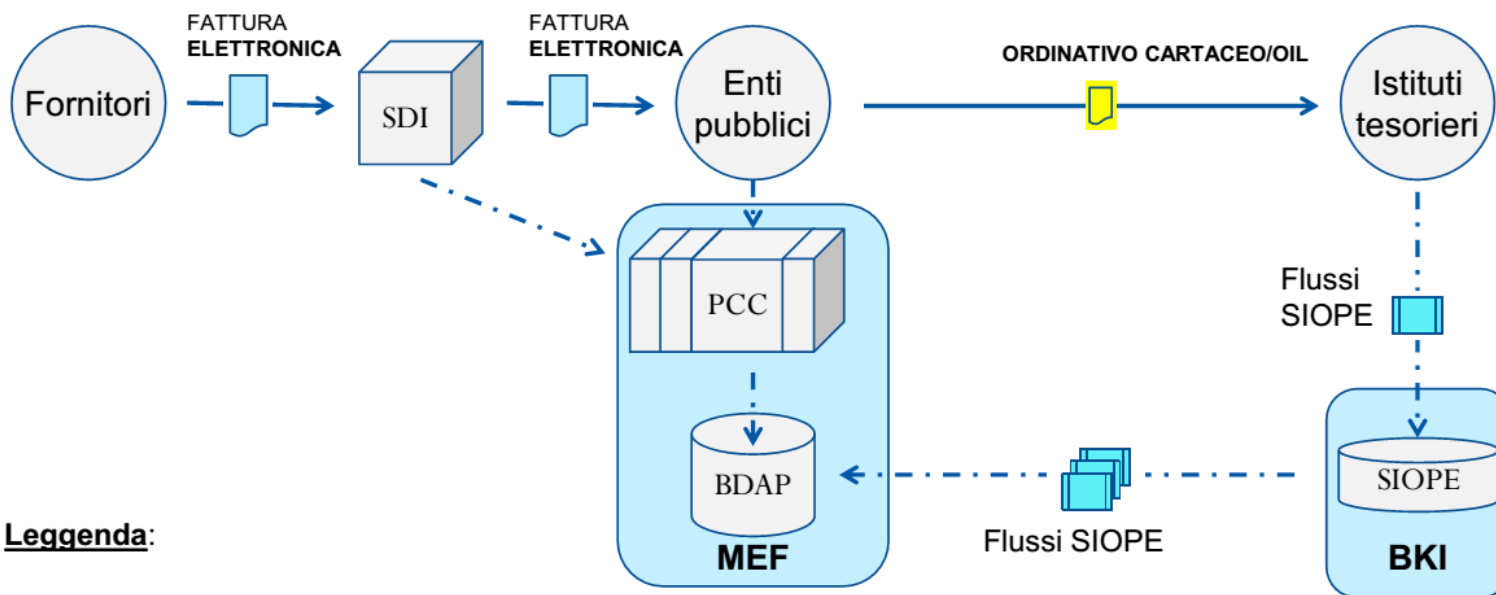
SIOPE+ impone di utilizzare:

- l'ordinativo informatico dell'Agid (OPI), che dovrà essere predisposto secondo regole tecniche prestabilite, dovrà avere un determinato formato e dovrà contenere tutte le informazioni riguardanti le fatture oggetto del pagamento ossia tutte le informazioni necessarie a identificare un debito commerciale;

- l'infrastruttura della Banca d'Italia cui le amministrazioni dovranno inviare gli ordinativi informatici, per la successiva trasmissione al tesoriere/cassiere. Solo dopo essere passato attraverso l'infrastruttura SIOPE +, l'ordinativo informatico verrà trasmesso alla tesoriere/cassiere.

fi Il sistema attuale

Contesto attuale Monitoraggi SIOPE e PCC



Leggenda:

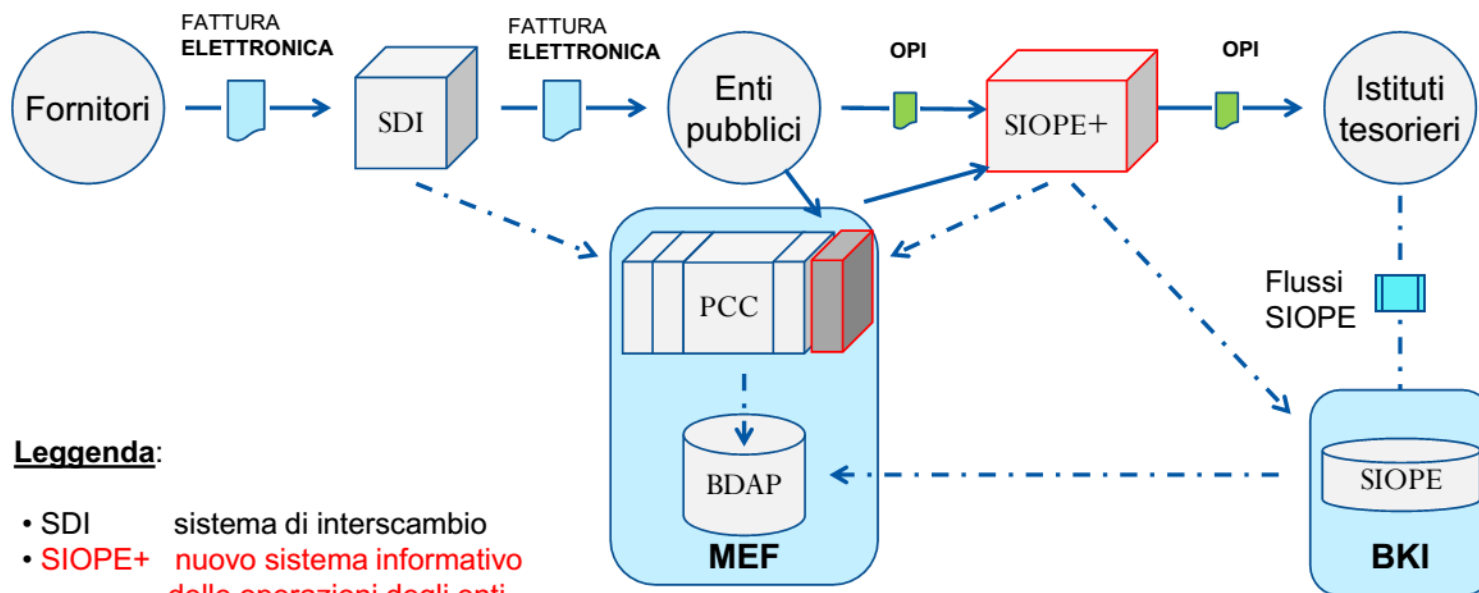
- SDI sistema di interscambio
- PCC piattaforma dei crediti commerciali
- BDAP banca dati delle amministrazioni pubbliche
- SIOPE sistema informativo sulle operazioni degli enti pubblici

—> Transazione

- - -> Flusso informativo

fi Il nuovo sistema

SIOPE+



Leggenda:

- SDI sistema di interscambio
- **SIOPE+** nuovo sistema informativo delle operazioni degli enti pubblici
- PCC piattaforma per il monitoraggio dei crediti commerciali delle amministrazioni pubbliche
- BDAP banca dati delle amministrazioni pubbliche
- SIOPE sistema informativo sulle operazioni degli enti pubblici

—> Transazione
- - -> Flusso informativo



Come funzionerà?

Per colloquiare con SIOPE+, gli enti possono avvalersi di “tramiti” (la Regione, la banca tesoriera/cassiera, intermediari privati).

Per gli enti non in grado di aggiornare i propri sistemi informatici, RGS rende disponibile un servizio gratuito per la predisposizione e la trasmissione dell'OPI a SIOPE+.



Il Servizio OPI gratuito

Gli enti interessati potranno scegliere tra due alternative di servizio:

- Produzione OPI
- Acquisizione OPI

Nel primo caso, Il sistema consentirà la produzione degli ordinativi secondo lo standard OPI previo inserimento dei dati previsti.

Nel secondo caso, il sistema consentirà di caricare dei flussi creati con software esterno (già firmati oppure ancora da firmare).

In entrambi i casi, il sistema consentirà di ricevere tutti i messaggi di ritorno dei flussi trasmessi.



Effetti positivi attesi

Superamento degli obblighi di alimentazione della PCC (fermo restando quello previsto dall'Art. 7-bis del D.L. 35/2013)

Dematerializzazione del colloquio fra ente e tesorieri/cassieri, favorendo il processo di informatizzazione delle PA

Eliminazione della personalizzazione del rapporto fra ente e tesorieri/cassieri, rendendo più contendibile il relativo mercato dei servizi di tesoreria/cassa delle PA.



Possibili rischi

... si tratta di previsioni e adempimenti gravosi, che andranno meglio specificati nei prossimi mesi, anche al fine di ridurre i rischi di aumento di costi per il sistema dei Comuni, soprattutto per gli enti di minore dimensione.

Sono auspicabili specifiche azioni di accompagnamento e di rafforzamento delle capacità operative necessarie per l'adozione di questa importante innovazione, terreno sul quale tutti i soggetti istituzionali coinvolti devono ritenersi impegnati.

La raccomandazione è che la sperimentazione coinvolga un numero ampio di Comuni e si articoli nei tempi e nei modi necessari per chiamare in causa le varie realtà territoriali, con particolare riguardo a quelle meno attrezzate, così da fare emergere le problematiche da risolvere prima dell'avvio a regime, a garanzia del successo del progetto.

Nota Ifel del 24/2/2017



I problemi da affrontare

Addio ai flussi cartacei (laddove ancora presenti)

Recepimento del nuovo standard

Adeguamento/Ridefinizione convenzioni di tesoreria

Scelta del tramite (altro ente o partner privati)

Scelta modalità operativa: adeguamento software o adesione a quello gratuito.

Grazie per l'attenzione

Matteo Barbero

matteo.barbero@anci.piemonte.it

I materiali saranno disponibili su:
www.fondazioneifel.it/formazione



@Formazioneifel



Facebook



Youtube