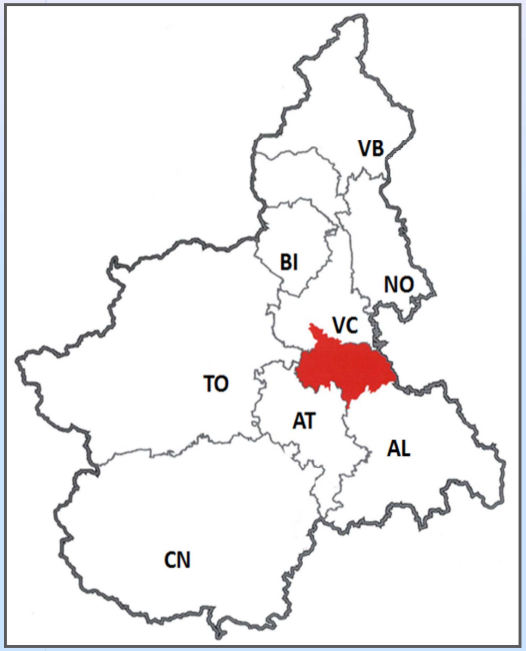
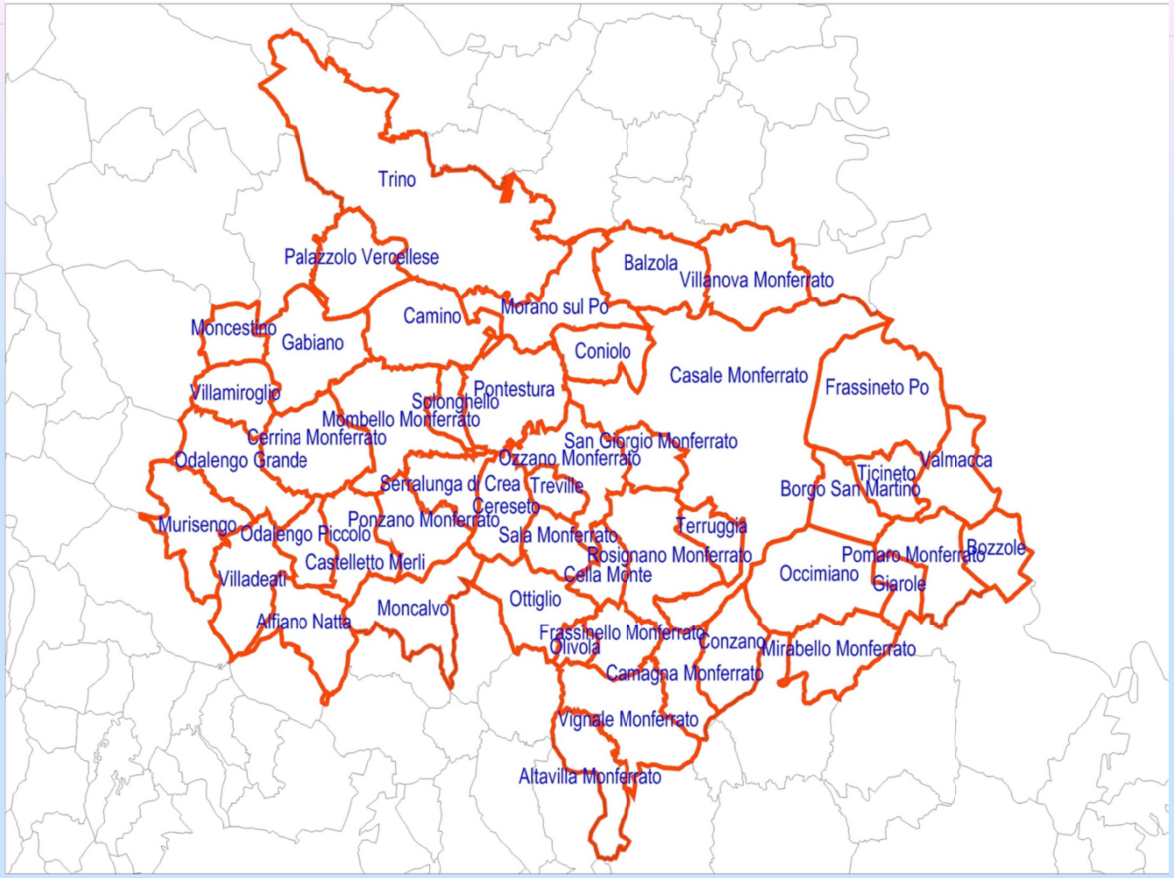
CITTÀ DI CASALE MONFERRATO



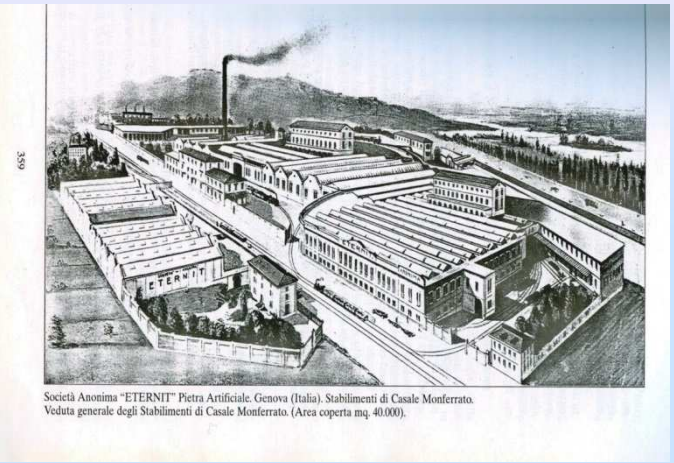


Il SIN di Casale Monferrato:
bonifiche eseguite e gestione dei rifiuti di amianto

Titti Palazzetti – Sindaco di Casale Monferrato
Torino – 22 marzo 2019

CITTÀ DI CASALE MONFERRATO

LO STABILIMENTO ETERNIT: DA RISORSA A BOMBA ECOLOGICA



Società Anonima "ETERNIT" Pietra Artificiale. Genova (Italia). Stabilimenti di Casale Monferrato.
Veduta generale degli Stabilimenti di Casale Monferrato. (Area coperta mq. 40.000).

Attività produttiva: 1907 / 1986
Presenza simultanea anche di 3.500 addetti
Bonifica e demolizione: 2000-2006

FONTE PRINCIPALE di INQUINAMENTO del SIN

FONTI SECONDARIE connesse alla diffusione dei prodotti e degli scarti di produzione:
-Sponda Po – scarico reflui
-Siti con presenza di «POLVERINO»
-MCA degradati in fabbricati e aree connesse
-RCA abbandonati

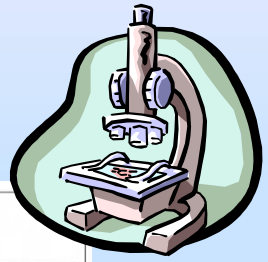
1987 – Ordinanza n. 83 del Sindaco di Casale Monferrato
Il Sindaco Riccardo Coppo ORDINA:
il DIVIETO, con decorrenza immediata, dell'impiego di lastre di cemento-amianto e di altri manufatti contenenti amianto nelle costruzioni di qualsiasi genere nell'ambito del territorio comunale di Casale Monferrato;
il DIVIETO, con decorrenza immediata, della utilizzazione per qualsiasi uso di materiali, anche residuo a precedenti processi di produzione, contenente fibre di amianto

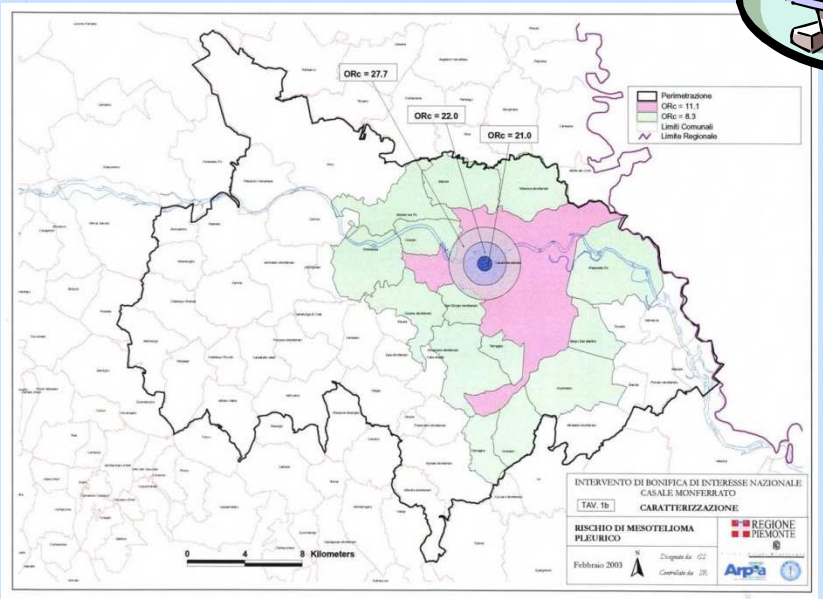
LEGGE 257/1992 : art.1 c.2 Sono vietate l'estrazione, l'importazione, l'esportazione, la commercializzazione e la produzione di amianto, di prodotti di amianto o di prodotti contenenti amianto

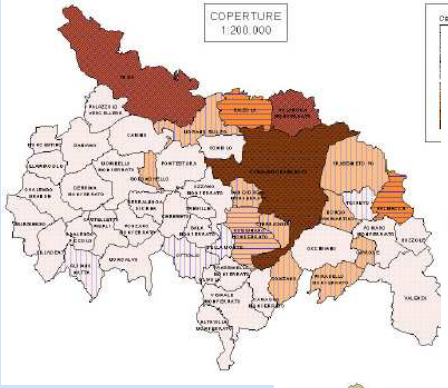
CITTÀ DI CASALE MONFERRATO

LA PRESENZA DI MCA SUL TERRITORIO anno 2004

…LE CONSEGUENZE SANITARIE







CITTÀ DI CASALE MONFERRATO

I PROGRAMMI DI FINANZIAMENTO

1

1996: Piano d'Area Critica regionale

deliberazione Consiglio Reg. n. 349-CR19073 del 11/12/96

Legge 19 maggio 1997 n. 137

Sanatoria decreti legge attuativi del DPR 175/1988 (Direttiva Seveso): sono finanziati con risorse CIPE (P.T.T.A. 1994-96) i Piani di Area Critica contaminata da attività industriali

AVVIO DEL PROGRAMMA P.T.T.A.

Assegnati € 10,4 milioni Ministero Ambiente
cofinanziamento € 4,2 milioni Regione Piemonte

2

Legge 9 Dicembre 1998 n. 426 (istituisce i SIN)

Il sito di Casale Monferrato è tra i primi 15 interventi di bonifica di interesse nazionale

D.M. 428/2001

Regolamento degli interventi di bonifica dei SIN - Assegnati a Casale € 11,5 milioni

Conferenza di Servizi 4 giugno 2003

Approvazione Piano di Caratterizzazione del SIN di Casale Monferrato

D.M. 29/11/2004

Approvazione del Progetto Definitivo di bonifica del SIN di Casale Monferrato

PRIMO PROGETTO APPROVATO TRA I SIN ITALIANI

Il progetto è eseguito da un gruppo di lavoro formato da Comune, Regione, ASL e ARPA

Accordo di Programma 27/04/2006 e s.m.i.

Accorpamento dei programmi P.T.T.A. 1994-96 e Legge 426/98 per l'organica gestione del SIN e impegno a reperire i fondi per completare il programma

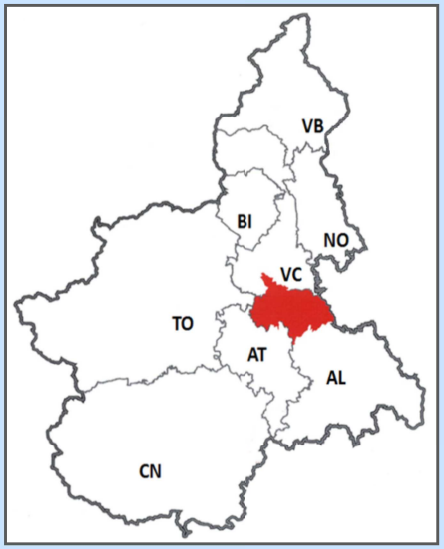
3

Legge 90/2014 (Legge di Stabilità 2015) e DM 18.02.2015

Sono assegnati al SIN € 64.507.274,00 e sono inseriti ulteriori interventi

IL PROGRAMMA ORA PUO' ESSERE COMPLETATO

Le bonifiche sono iniziate sul patrimonio pubblico nel 1998 (prima fase – PTTA) e sulle aree private nel 2005 (seconda fase – programma SIN).



L'area da bonificare ha una superficie di 738,50 Kmq e comprende 48 Comuni

CITTÀ DI CASALE MONFERRATO

UN PIANO ORGANICO

INDAGINE

- Indagine conservazione coperture
- Centro informazione
- Censimenti

BONIFICA

- Bonifica Stabilimento Eternit
- Bonifica utilizzi impropri dell'amianto (polverino)
- Bonifica coperture e manufatti
- Bonifica sponda destra Fiume Po
- Bonifica aree zona Ronzone
- Bonifica canali e suoli

SMALTIMENTO

- Allestimento discarica
- Gestione discarica
- Raccolta RCA

MONITORAGGIO

Monitoraggi ambientali bonifiche e controlli sono eseguiti da ARPA e ASL

Il Comune di Casale Monferrato è individuato quale **Ente Attuatore**

OBIETTIVO:
eliminazione progressiva delle fonti di rischio.
Ad oggi è l'unica forma di prevenzione possibile

CITTÀ DI CASALE MONFERRATO

I COMITATI DI CONTROLLO

COMITATO STRATEGICO REGIONALE

Istituito nel 2007 dalla Regione Piemonte, è presieduto dal Sindaco di Casale Monferrato e composto da rappresentanti di Regione Piemonte (Assessore Sanità e Assessore Ambiente), UPP, ANCI, Direttore Generale ASL AL, Direttore Generale ARPA Piemonte, Presidente Comitato Sindaci distretto ASL AL, AFEVA, Comitato Vertenza Amianto, Associazione Rischio Amianto e sostanze inquinanti per la salute Mondovì (ARASIS) associazione Italiana Esposti Amianto Piemonte e sindacato CGIL, CISL , UIL

Il compito del Comitato è quello di definire un modello organizzativo sempre più funzionale, in grado di rafforzare ed ampliare gli ambiti di intervento delle organizzazioni pubbliche che si occupano delle problematiche ambientali e sanitarie afferenti l'esposizione ad amianto nonché il reperimento e la gestione delle risorse economiche

COMITATO GARANZIA E MONITORAGGIO

Istituito dal Sindaco di Casale Monferrato dopo l'assegnazione dei 68 milioni (64 dalla Legge 190/2014 e 4 dal Ministero Ambiente nel 2014) é composto da Prefettura, ASL, ARPA, Ordini professionali, AFEVA, sindacati, rappresentanti dei Comuni e associazioni di categoria

Ha lo scopo di garantire la massima trasparenza sull'utilizzo delle risorse e aggiornare in maniera costante sulle attività in corso

CITTÀ DI CASALE MONFERRATO

BONIFICA STABILIMENTO ETERNIT

Terminata nel 2006 la bonifica del più grande stabilimento italiano, la principale bonifica e il simbolo della lotta all'amianto a Casale Monferrato.

L'amianto allo stato friabile abbandonato all'interno dello stabilimento è stato avviato a smaltimento in discariche esterne al territorio.

Dopo la bonifica….
La demolizione degli stabili

ESEGUITA 2000-2006

e oggi….
il parco Eter*not*
inaugurato 10.09.2016

CITTÀ DI CASALE MONFERRATO

LA DISCARICA per AMIANTO a gestione pubblica

E' l'intervento strategico che ha consentito l'avvio effettivo delle bonifiche e lo smaltimento di tutto l'amianto rimosso

L'IMPIANTO E' ATTIVO DAL 2001 PER TUTTO IL TERRITORIO DEL SIN

L'impianto dispone di vasche per il cemento-amianto compatto (dal 2001) e per il friabile «polverino» (dal 2006).
E' in autorizzazione una nuova vasca per il compatto.

ASPETTI TECNICI:

►RIVESTIMENTO DEL FONDO E DELLE PARETI DELLE VASCHE
►RACCOLTA ACQUE METEORICHE NEI SERBATOI E IMPIANTO FILTRAZIONE A FILTRI ASSOLUTI PER LO SCARICO
►CENTRALINA METEO
►IMPIANTO PESATURA RIFIUTI
►TELECAMERE SISTRI (fino al 2018)

L'IMPIANTO ESISTENTE dispone di questa capacità di smaltimento:
VOLUME UTILE per LASTRE: **17.000 mc** 1° lotto + **55.500 mc** 2° lotto
VOLUME UTILE per FRIABILE: **8.500 mc**

L'AMPLIAMENTO AUTORIZZATO NEL 2018 PREVEDE:
NUOVA VASCA: per LASTRE: **56.000 mc** 3° lotto – vasca E
Nuova sopraelevazione per FRIABILE: **7.000 mc** circa

ASPETTI GESTIONALI:

►DI PROPRIETA' PUBBLICA
►GESTITO DAL COMUNE
►ACCESSO SU PRENOTAZIONE
►RIGOROSI CONTROLLI ARPA
►ISPEZIONI COSTANTI IN REGIME DI A.I.A. (AUTORIZZAZIONE INTEGRATA AMBIENTALE)
►ESEMPIO DI BUONE PRATICHE E OGGETTO DI VISITE DELLE COMMISSIONI PARLAMENTARI
►COPERTURA FINALE E RECUPERO AMBIENTALE A FINE UTILIZZO

CITTÀ DI CASALE MONFERRATO

BONIFICA COPERTURE PUBBLICHE

In Accordo di Programma con Casale Monferrato,
i Comuni provvedono agli interventi di bonifica di
scuole, mercati, cimiteri, biblioteche, magazzini.
L'ASL con l'ospedale e gli ambulatori.
Il Ministero Difesa con le Caserme,
la Provincia con magazzini ex ANAS e scuole.

Accordi di programma per la
BONIFICA DELLE
COPERTURE PUBBLICHE:

2011 – 2012 – 2015

127.000 mq di superfici rimosse dal 1998 al 2017

Accesso in discarica gratuito

Dal 2016 è concesso ai Comuni partecipanti un acconto dell'80% ad aggiudicazione dei lavori

…… E SE I COMUNI ACQUISTANO NUOVI FABBRICATI DA BONIFICARE?

L'INTERVENTO E' RITENUTO PRIORITARIO – CONTATTARE IL COMUNE DI CASALE MONFERRATO PER IL FINANZIAMENTO E GLI ACCORDI

CITTÀ DI CASALE MONFERRATO

BONIFICA COPERTURE PRIVATE MANUFATTI E FELTRI

Organizzata dal Comune di Casale con **bandi pubblici**
l'incentivazione della rimozione manti di copertura in cemento-amianto mediante **contributi** da erogare ai cittadini
Importo del contributo: **30 Euro al mq**. di superfici rimosse
nel limite del 50% di rimborso delle spese sostenute e in regime DE MINIMIS

La gestione delle richieste di contributo è accentrata presso il Comune di Casale Monferrato con l'apertura di uno "**Sportello Unico**" per il pubblico di tutti i 48 Comuni

Il Comune di Casale approva la **DECLARATORIA** delle istanze e provvede al finanziamento di quota parte ogni anno con i fondi a disposizione a bilancio.
Dal 2015 sono anche possibili bonifiche ANTICIPATE rispetto alle scadenze

I BANDI PUBBLICATI:
BANDO 2005 – n° 1090 richieste
BANDO 2007 – n° 553 richieste
BANDO 2009 – n° 494 richieste
RIAPERTURA TERMINI 2011 – n° 332 richieste
BANDO 2015 – n° 872 richieste
BANDO 2016 – n° 397 richieste
RIAPERTURA TERMINI 2017 – n° 161 richieste
PER TOTALI 1.730.000 mq

A OTTOBRE 2018 RIAPERTO IL BANDO
SONO ACCETTATE DOMANDE FINO AL 31 MARZO 2019
Oltre 110 richieste già depositate

I bandi assegnano un **termine** per la conclusione della bonifica.

Lo smaltimento deve essere effettuato nella discarica comunale per amianto di Casale Monferrato: **controllo destinazione finale**

CITTÀ DI CASALE MONFERRATO

BONIFICA COPERTURE PRIVATE MANUFATTI E FELTRI

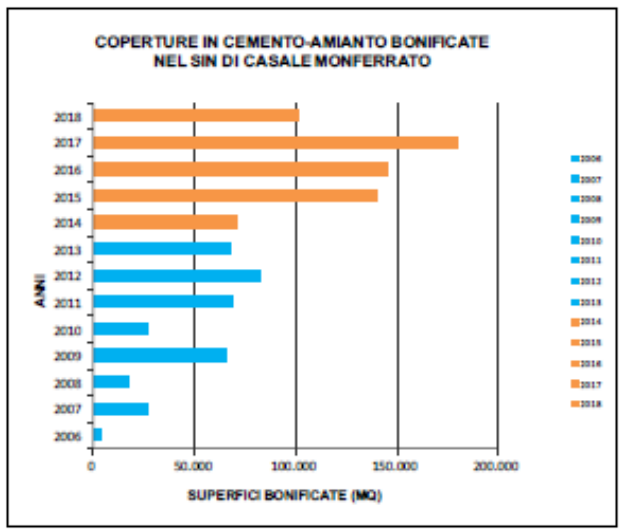
PAGAMENTI E BONIFICHE COPERTURE IN CEMENTO-AMIANTO ESEGUITE NEL SIN DI CASALE MONFERRATO NELLE ANNUALITA' 2006-2018

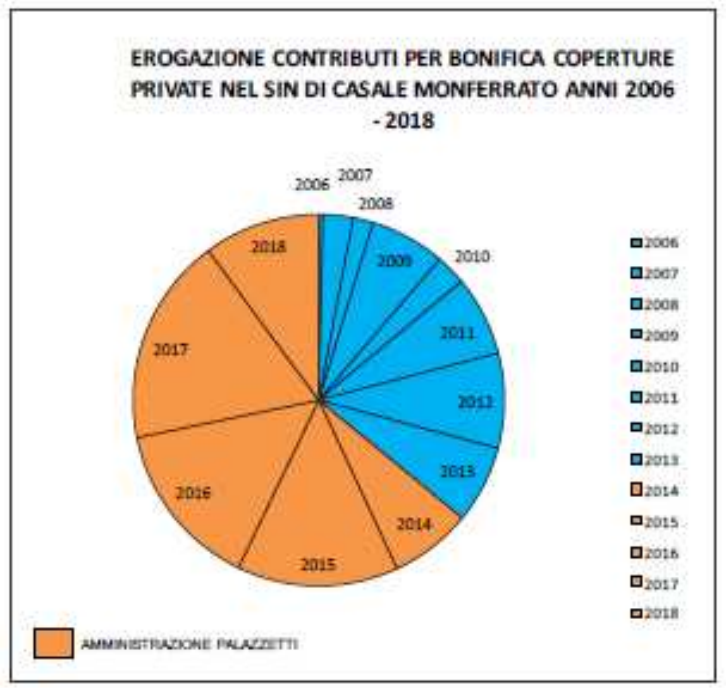
anno	pagamenti disposti	mq bonificati
2006	€ 102.570,91	3.667
2007	€ 646.768,12	26.165
2008	€ 502.757,95	17.387
2009	€ 1.748.066,21	65.363
2010	€ 698.891,61	26.597
2011	€ 1.610.534,10	69.620
2012	€ 1.972.958,82	82.251
2013	€ 1.713.719,60	67.326
2014	€ 1.308.041,50	71.034
2015	€ 2.526.141,00	139.877
2016	€ 3.262.373,00	145.764
2017	€ 4.230.996,50	180.202
2018	€ 2.194.304,40	100.880
	€ 22.518.073,72	**995.683,27**

La disponibilità di fondi in acconto a inizio anno nel 2016 e nel 2017 grazie al trasferimento diretto dal Ministero Ambiente e le MISURE di ACCELERAZIONE attivate dal 2015 hanno consentito un significativo avanzamento del programma

- pagamenti anche alle bonifiche ESEGUITE IN VIA ANTICIPATA (prima di ricevere la raccomandata - fino al 2015)
- possibilità di RIATTIVARE domande se il cittadino intende bonificare subito
- possibilità di accogliere domande IN VIA ANTICIPATA per il bando successivo prima della pubblicazione e consentire la bonifica immediata

DAI CENSIMENTI: 2.500.000 mq (compreso pubblico)
PARTECIPAZIONE AI BANDI: 1.730.000 mq
AVANZAMENTO BANDI: BONIFICATI 995.683 mq al 31.12.2018





CITTÀ DI CASALE MONFERRATO

BONIFICA UTILIZZI IMPROPRI AMIANTO

LA FONTE DI RISCHIO MENO EVIDENTE MA PIU' PERICOLOSA: il «POLVERINO»:
una **polvere** finissima scarto di produzione della fabbrica Eternit - dalla tornitura delle tubazioni - distribuita ai cittadini e riutilizzata in vari modi: come coibente nei sottotetti, o per pavimentazione di cortili, strade, vialetti

COME SI INTERVIENE:
con una **nuova metodologia** ideata da ARPA e ASL, esaminata dall'Istituto Superiore di Sanità, sperimentata sul campo e autorizzata dal MATTM nel 2004.

SPERIMENTAZIONE in area aperta (non confinata). PIAZZA TICINETO 2003

SPERIMENTAZIONE in area chiusa (confinata). SOTTOTETTO CASALE 2004

La tecnica prevede la **rimozione ad umido** del polverino. Nei sottotetti, l'ambiente è confinato e mantenuto in depressione con estrattori d'aria. Il Comune di Casale progetta le bonifiche e appalta a Ditte specializzate i lavori.
ARPA e ASL effettuano monitoraggi ambientali in corso d'opera e certificano la restituibilità delle aree a fine lavori

AVVIO DELLE BONIFICHE DEL POLVERINO: ANNO 2005.

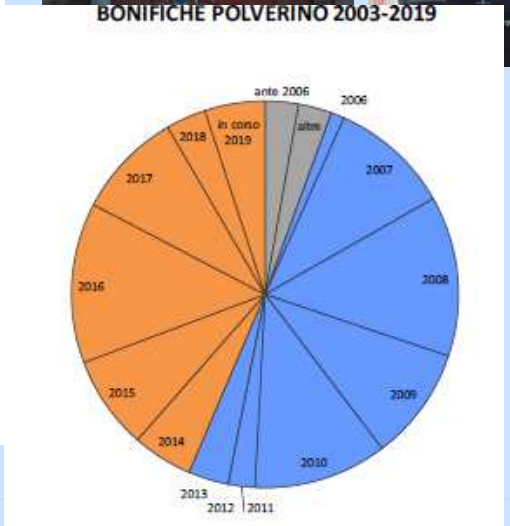
CITTÀ DI CASALE MONFERRATO

BONIFICA UTILIZZI IMPROPRI AMIANTO

Siti censiti al 2004: n° 60
Siti censiti a dicembre 2016: n° 176
di cui 126 erano a Casale Monferrato

A MAGGIO 2018: **PROGETTI FINITI**
BONIFICHE ESEGUITE: n° 170
in ultimazione nel 2019 gli ultimi siti

	N° BONIFICHE POLVERINO	
bonifiche ante 2006	5	
altre bonifiche (privati/enti)	5	
bonifiche eseguite 2006	2	
bonifiche eseguite 2007	18	
bonifiche eseguite 2008	24	
bonifiche eseguite 2009	17	
bonifiche eseguite 2010	20	
bonifiche eseguite 2011	4	
bonifiche eseguite 2012	0	
bonifiche eseguite 2013	6	101 Tot
bonifiche eseguite 2014	9	
bonifiche eseguite 2015	14	
bonifiche eseguite 2016	24	
bonifiche eseguite 2017	16	
bonifiche eseguite 2018	6	
in corso nel 2019	9	78 Tot
TOTALE	**179**	



CITTÀ DI CASALE MONFERRATO

MONITORAGGIO AMBIENTALE E STRUTTURA CENTRALIZZATA DI GESTIONE

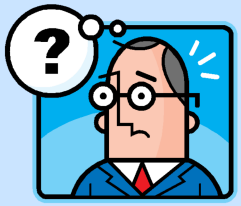
Durante i lavori di bonifica del "polverino" è effettuato da ARPA il **monitoraggio dell'aria** nell'intorno del cantiere.

ASL effettua le **valutazioni di rischio sanitario** e di priorità sui "polverini" da bonificare

Lo **Sportello Unico Amianto**, attivo dal 2005 in Comune di Casale Monferrato per l'assistenza al pubblico, dispone di personale dedicato ed è al servizio di tutto il territorio del SIN

ATTIVITA' DELLO SPORTELLO AMIANTO:

- **INFORMAZIONE SU NORME E OBBLIGHI**
- **CENSIMENTO**
- **INFORMAZIONE SU AGEVOLAZIONI**
- **GESTIONE DEI PROCEDIMENTI PER CONTRIBUTI-AGEVOLAZIONI**
- **ATTIVAZIONE DI SERVIZI**
- **GESTIONE DELLE SEGNALAZIONI/ESPOSTI**



COORDINAMENTO
UNIFORMITA' DI PROCEDURE
INFORMAZIONE CORRETTA

↓

SEMPLIFICAZIONE
EFFICIENZA
EFFICACIA

CITTÀ DI CASALE MONFERRATO

Nuova linea di azione: LE BONIFICHE IN DANNO

E' prevista grazie ai nuovi fondi la possibilità per i Comuni di **anticipare le spese di bonifica** nel caso di fabbricati **altamente degradati** sui quali i proprietari non intervengono, nonostante l'ORDINANZA DI BONIFICA, salve le **azioni di rivalsa** per il recupero delle somme anticipate.

Le linee guida definite a settembre 2015 e approvate con Conferenza di Servizi del 15.02.2016 codificano il procedimento da attuarsi in modo uniforme nel SIN.

I Comuni operano in Accordo di Programma con Casale, che offre supporto per la redazione delle ordinanze e dei progetti e trasferisce i fondi.
E' attivato anche un servizio di bonifica degli abbandoni abusivi di RCA
Avviati interventi su baracche abusive in area golenale del fiume Po.

Richiesta ad ARPA ed ASL della VALUTAZIONE dello STATO di CONSERVAZIONE di COPERTURE e MANUFATTI CONTENTI AMIANTO e del RISCHIO SANITARIO ed AMBIENTALE ai sensi della DGR 40-50904 del 18.12.2012 **"Approvazione del Protocollo regionale per la gestione degli esposti/segnalazioni relativi alla presenza di coperture in cemento-amianto negli edifici".**

Ricevuto il rapporto conclusivo, il Sindaco, quale Autorità Sanitaria Locale, procede all'emissione dei provvedimenti di propria competenza: DIFFIDA o ORDINANZA

Se l'ordinanza non viene rispettata, il Comune territorialmente competente deve procedere in via sostitutiva e attivare l'azione legale di rivalsa e recupero delle somme anticipate.
I fondi del programma consentono ai Comuni di anticipare le spese ed ESEGUIRE la BONIFICA.
L'Amministrazione Comunale competente procede alla richiesta del credito al soggetto obbligato.
I fondi recuperati sono riassegnati al programma per realizzare nuove bonifiche

APRILE 2016: ACCORDO DI PROGRAMMA tra i 48 Comuni – AVVIO INTERVENTO

DICEMBRE 2018: oltre 30 ordinanze emesse in Casale, quasi tutte rispettate dai privati

4 interventi in via sostitutiva e in danno già eseguiti

CITTÀ DI CASALE MONFERRATO

COSA SI PUO' ANCORA FARE?

OBIETTIVO: AMIANTO ZERO

CENSIMENTO ULTIMI SITI COPERTURE E MANUFATTI

E' sempre possibile presentare l'autonotifica di censimento al Comune di Casale che consente di accedere ai bandi
DAL 2017 I SITI SONO IMMEDIATAMENTE RECEPITI

SEGNALAZIONE DI SITI SOSPETTI DI «POLVERINO»

E' sempre possibile segnalare la presenza di "polverino" al Comune di Casale: gli accertamenti di «polverino» sono eseguiti da ARPA con sopralluogo, prelievo di campioni e analisi MOCF gratuite.
I SITI CON «POLVERINO» SONO IMMEDIATAMENTE RECEPITI E LA BONIFICA E' ESEGUITA A CURA DEL COMUNE DI CASALE

PARTECIPAZIONE AI BANDI

Chi ha partecipato ai bandi **può eseguire la bonifica** senza attendere oltre.
Tutte le domande sono finanziabili e le bonifiche sono assicurate.
Chi è censito e non ha mai partecipato ai bandi può ancora accedere.

RICHIESTA DI SERVIZIO RACCOLTA A DOMICILIO

Per le piccole quantità è ancora attivo il servizio di ritiro a domicilio e trasporto in discarica.

RIFLESSIONI:
LA PRODUZIONE DI MCA
E' STATA VIETATA NEL 1992.

I MANUFATTI CONTENENTI AMIANTO ANCORA IN OPERA HANNO OLTRE 25 ANNI DI UTILIZZO

→ SE ESPOSTI AGLI AGENTI ATMOSFERICI SARANNO CERTAMENTE DEGRADATI

CHI NON ESEGUE LE BONIFICHE
può essere obbligato con ordinanza sindacale secondo il procedimento della DGR 40-50904 del 18.12.2012 e le LINEE GUIDA per le bonifiche in DANNO prevedono la bonifica sostitutiva salva rivalsa delle spese sostenute (anche con pignoramento del bene)

...E NEL FRATTEMPO DEVE ESSERE PREVISTO IL CONTROLLO E MANUTENZIONE DEI MANUFATTI

Grazie per l'attenzione