

Formazione IFEL
per i Comuni

IFEL
Fondazione ANCI

**LE LINEE GUIDA PER GLI
AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA
E LE PROCEDURE DI VERIFICA
DEI REQUISITI ART.80 DEL
CODICE DEI CONTRATTI**

Comune di Mondovì
Teatro Baretta

4 ottobre 2019

a cura della Dott. Carla Bue
(in collaborazione con la Dott. Annelisa Guasti)



Indice

- ✓ **Il quadro normativo di riferimento**
- ✓ **Le novità di maggior rilievo**
- ✓ **Contratti «Sotto soglia»**
- ✓ **Criteri di aggiudicazione**
- ✓ **Controlli**

Formazione IFEL *per i Comuni*

Il quadro normativo di riferimento



D.Lgs. 50/2016 del 18 aprile 2016, Codice dei contratti pubblici;

Decreto correttivo D.Lgs. 57/2017 del 19 aprile 2017;

D.L. 32/2019 del 18 aprile 2019, così detto “Sblocca Cantieri”, in vigore dal 19 aprile 2019 al 18 giugno 2019;

Legge 14 giugno 2019 n. 55, di conversione, con modificazioni, del D.L. 18 aprile 2019.

Formazione IFEL *per i Comuni*

Le novità di maggior rilievo per il settore



REGOLAMENTO UNICO

**Superamento del sistema di soft law: le Linee Guida Anac lasciano il posto al
REGOLAMENTO UNICO APPALTI**

- esecuzione**
- attuazione**
- integrazione**

**Entro 180 gg dall'entrata in vigore del DL con DPR su parere della
Conferenza Unificata**

180 giorni dal 18 aprile 2019 => 18 ottobre 2019

**Fino all'adozione del Regolamento trovano applicazione le Linee Guida 4 in
quanto compatibili con la nuova normativa**

**(Aggiornamento ai fini dell'archiviazione della procedura di infrazione
UE)**

Ambito di operatività : art. 27 octies del Codice

- a) nomina, ruolo e compiti del responsabile del procedimento;
- b) progettazione di lavori, servizi e forniture, e verifica del progetto;
- c) sistema di qualificazione e requisiti degli esecutori di lavori e dei contraenti generali;
- d) procedure di affidamento e realizzazione dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie;
- e) direzione dei lavori e dell'esecuzione;
- f) esecuzione dei contratti di lavori, servizi e forniture, contabilità, sospensioni e penali;
- g) collaudo e verifica di conformità;
- h) affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria e relativi requisiti degli operatori economici;
- i) lavori riguardanti i beni culturali

Lavori di manutenzione

per gli anni **2019 e 2020**, i contratti di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria, ad esclusione degli interventi di manutenzione straordinaria che prevedono il rinnovo o la sostituzione di parti strutturali delle opere o di impianti, **possono essere affidati**, nel rispetto delle procedure di scelta del contraente previste dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, **sulla base del progetto definitivo** costituito almeno da

- relazione generale
- elenco dei prezzi unitari delle lavorazioni previste
- computo metrico-estimativo
- dal piano di sicurezza e di coordinamento con l'individuazione analitica dei costi della sicurezza da non assoggettare a ribasso.

Modifica alle fasi di progettazione per tipologia di lavori

Progetto esecutivo FACOLTATIVO

Modifica studio di fattibilità per importi soprasoglia che deve essere preceduto da DOCUMENTO DI FATTIBILITA' DELLE ALTERNATIVE

PROGETTUALI

(Facoltativo sottosoglia)

Formazione IFEL
per i Comuni

CONTRATTI
SOTTOSOGLIA



«SOTTOSOGLIA»

Le soglie di rilevanza comunitaria individuate dall'art. 35 del Codice sono le seguenti:

SETTORI ORDINARI

- € 5.548.000 per gli appalti pubblici di **lavori e per le concessioni**;
- € 221.000 per gli appalti pubblici di **forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione** aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali
- € 750.000 per gli appalti di **servizi sociali** e di altri servizi specifici elencati all'ALLEGATO IX

SETTORI SPECIALI

- a) € 5.548.000 per gli appalti di lavori;
- b) € 443.000 per gli appalti di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione;
- c) € 1.000.000 per i contratti di servizi, per i servizi sociali e altri servizi specifici elencati all'ALLEGATO IX

Contratti «sottosoglia» art. 36 del Codice

LAVORI , SERVIZI e FORNITURA
Importo inferiore a € 40.000,00



AFFIDAMENTO DIRETTO

***anche senza previa consultazione di due o
più operatori economici***

Anac considera la richiesta di preventivi come “*best pratics*”

LAVORI

Importo compreso tra € 40'000,00 ed € 150'000,00



AFFIDAMENTO «DIRETTO»

- **nel rispetto del principio di ROTAZIONE**
- **previa VALUTAZIONE DI TRE PREVENTIVI, OVE ESISTENTI**

Interessante rilevare l'evoluzione della formulazione della norma nell'arco di poco tempo:

- Legge 145/2018 – art. 1, comma 912 recitava: **affidamento diretto** previa **consultazione di 3 preventivi** ove esistenti
- -DL Sbloccacantieri prevedeva: **procedura negoziata** previa **consultazione** ove esistenti di almeno **3 operatori economici**
- Legge di conversione prevede: **affidamento diretto** previa **valutazione** di 3 preventivi ove esistenti

In sostanza viene introdotto un istituto ibrido tra l'affidamento diretto e la procedura negoziata:

- dell'affidamento diretto ha la libertà di forma (preventivi) che sembra non richiedere un confronto concorrenziale che invece viene introdotto dal termine “valutazione”

- Il termine valutazione sembra indicare che i 3 preventivi debbano essere comunque acquisiti, per essere appunto valutati
- Inoltre il numero non attiene il numero di operatori economici da invitare, che resta indeterminato da 3 a salire, ma ai preventivi, legittimando comportamenti alquanto differenti.

FORNITURE E SERVIZI

COMPRESI € 40'000,00 e

- **€ 221.000,00 SETTORI ORDINARI**
- **€ 750.000,00 servizi sociali e settori allegato IX**



AFFIDAMENTO «DIRETTO»

- **nel rispetto del principio di rotazione**
- **previa CONSULTAZIONE, ove esistenti, di almeno CINQUE OPERATORI ECONOMICI.**

LAVORI

Importo compreso tra € 150'000,00 e € 350.000,00



PROCEDURA NEGOZIATA

- **nel rispetto del principio di ROTAZIONE**
- **previa CONSULTAZIONE, ove esistenti, di almeno 10 OPERATORI ECONOMICI.**

LAVORI

Importo compreso tra € 350'000,00 e € 1.000.000,00



PROCEDURA NEGOZIATA

- **nel rispetto del principio di ROTAZIONE**
- **previa CONSULTAZIONE, ove esistenti, di almeno 15 OPERATORI ECONOMICI.**

(oltre € 1.000.000,00 e fino alla soglia di rilevanza comunitaria: procedura aperta)

Principi comuni:

Rotazione degli inviti

***Pubblicazione dei risultati dell'affidamento
sul profilo del committente***

Criteri di aggiudicazione

SOTTOSOGLIA

MINOR PREZZO E

OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA
sono

ALTERNATIVI= senza motivazione

eccezione:

contratti di **servizi e le forniture** di importo pari o superiore a 40.000 euro caratterizzati da notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo.

OFFERTE ANOMALE

L'esclusione delle offerte anomale viene effettuata al fine di garantire la corretta esecuzione dell'oggetto del contratto e quindi non aggiudicando le offerte che, pur economicamente convenienti, fanno presumere un patologico svolgimento del sinallagma contrattuale. Meccanismo duplice

- **Generale:** richiesta di **spiegazioni** che saranno oggetto di valutazione, con individuazione della soglia di anomalia con parametri oggettivi (art. 97 commi 2, 2bis e 2 ter)
- **Speciale: Automatismo per appalti sottosoglia**

CRITERIO DEL MINOR PREZZO

**Esclusione AUTOMATICA
delle offerte pari o superiori alla soglia di anomalia
individuata ai sensi dei commi 2, 2bis e 2 ter
dell'art. 97 se vi sono almeno 10 offerte**

No se:

- **l'appalto ha carattere TRANSFRONTALIERO**
- **NUMERO delle offerte ammesse inferiore a 10.**

OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA

Numero offerte AMMESSE pari o superiore a 3

- punti relativi al prezzo e punteggio relativo agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai **quattro quinti** dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara (lettera di invito)
- in **ogni caso** può valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, **appaia anormalmente bassa**

RUP/RS richiede **SPIEGAZIONI** , assegnando termine di risposta di 15 giorni, che possono riguardare:

- a) l'economia del processo di fabbricazione dei prodotti, dei servizi prestati o del metodo di costruzione;
- b) le soluzioni tecniche prescelte o le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente per fornire i prodotti, per prestare i servizi o per eseguire i lavori;
- c) l'originalità dei lavori, delle forniture o dei servizi proposti dall'offerente

Le spiegazioni NON possono riguardare

- trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge.
- oneri di sicurezza di cui al piano di sicurezza e coordinamento previsto dal D.Lgs 81/2008 *del 9 aprile 2008, n. 81.*

Numero offerte pari o superiore a 5 :
si applica quanto previsto all'art. 97, commi 2, 2 bis) e
2ter)

Formazione IFEL *per i Comuni*

Controlli requisiti generali



Verifica **REQUISITI GENERALI**
di cui all'art 80 del Codice

=

Verifica insussistenza
CAUSE DI ESCLUSIONE

NATURA DELLE CAUSE DI ESCLUSIONE

PENALE

NORMATIVA ANTIMAFIA

FISCALI

PREVIDENZIALI

SICUREZZA SUL LAVORO

ECONOMICHE

COMPORAMENTI “NON PROFESSIONALI”

NORMATIVA SUL LAVORO DEI DISABILI

CONTROLLO

DA 0 A 5.000 EURO

- ✓ DURC
- ✓ Iscrizione CCIAA
- ✓ Casellario ANAC Annotazioni Riservate
- ✓ Autocertificazione, ai sensi del DPR 445, della ditta che attesti i requisiti relativi all'Art. 80.

Sulle autocertificazioni bisogna fare un controllo a campione, da disciplinare con apposito Regolamento

DA 5.000 EURO SENZA LIMITI

- ✓ Iscrizione CCIAA
- ✓ DURC
- ✓ Casellario ANAC Annotazioni Riservate
- ✓ CERTIFICATO DEL CASELLARIO GIUDIZIALE
- ✓ CERTIFICATO DELL'ANAGRAFE DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE DIPENDENTI DA REATO

Oppure.....

AVCPASSS

PASSOE

Formazione IFEL *per i Comuni*



Grazie per l'attenzione

Carla Bue

I materiali didattici saranno disponibili su
www.fondazioneifel.it/formazione



Twitter



Facebook



YouTube

