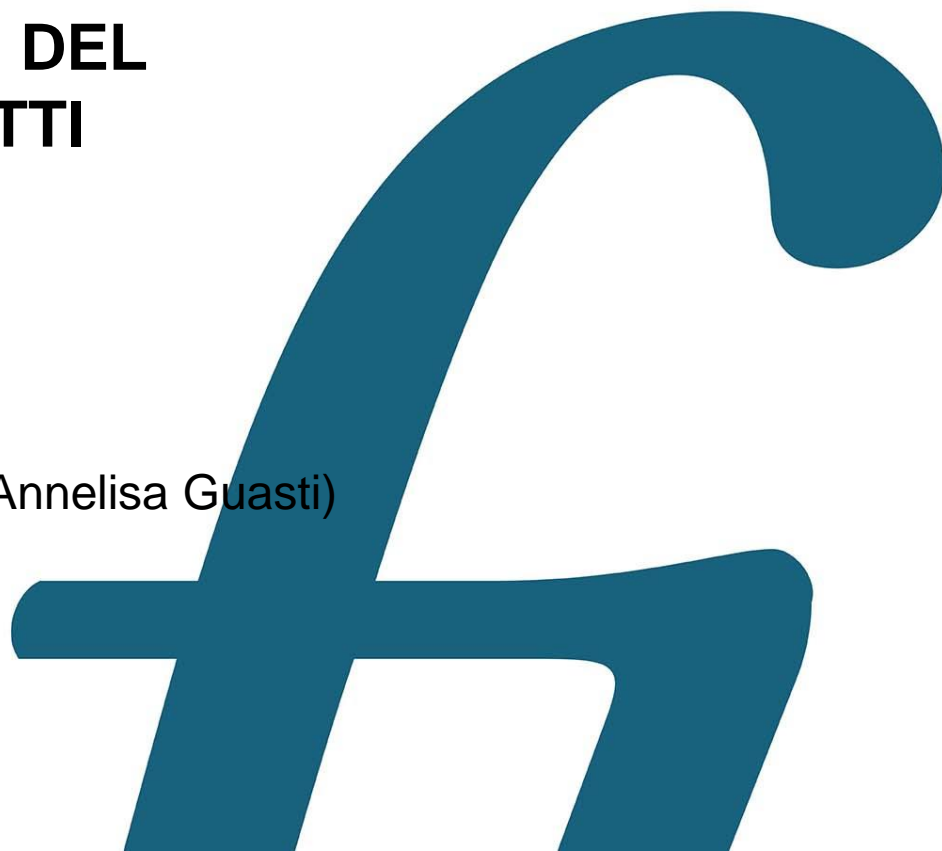


**LE LINEE GUIDA PER GLI
AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA
E LE PROCEDURE DI VERIFICA
DEI REQUISITI ART.80 DEL
CODICE DEI CONTRATTI**

Comune di Mondovì
Teatro Baretto

4 ottobre 2019

a cura della Dott. Carla Bue
(in collaborazione con la Dott. Annelisa Guasti)



Indice

- ✓ Il quadro normativo di riferimento
- ✓ Le novità di maggior rilievo
- ✓ Contratti «Sotto soglia»
- ✓ Criteri di aggiudicazione
- ✓ Controlli

Formazione IFEL *per i Comuni*

Il quadro normativo di riferimento



D.Lgs. 50/2016 del 18 aprile 2016, Codice dei contratti pubblici;

Decreto correttivo D.Lgs. 57/2017 del 19 aprile 2017;

D.L. 32/2019 del 18 aprile 2019, così detto “Sblocca Cantieri”, in vigore dal 19 aprile 2019 al 18 giugno 2019;

Legge 14 giugno 2019 n. 55, di conversione, con modificazioni, del D.L. 18 aprile 2019.

Formazione IFEL *per i Comuni*

**Le novità di maggior
rilievo per il settore**



REGOLAMENTO UNICO

**Superamento del sistema di soft law: le Linee Guida Anac lasciano il posto al
REGOLAMENTO UNICO APPALTI**

- esecuzione**
- attuazione**
- integrazione**

**Entro 180 gg dall'entrata in vigore del DL con DPR su parere della
Conferenza Unificata**

180 giorni dal 18 aprile 2019 => 18 ottobre 2019

**Fino all'adozione del Regolamento trovano applicazione le Linee Guida 4 in
quanto compatibili con la nuova normativa**

**(Aggiornamento ai fini dell'archiviazione della procedura di infrazione
UE)**

Ambito di operatività : art. 27 octies del Codice

- a) nomina, ruolo e compiti del responsabile del procedimento;
- b) progettazione di lavori, servizi e forniture, e verifica del progetto;
- c) sistema di qualificazione e requisiti degli esecutori di lavori e dei contraenti generali;
- d) procedure di affidamento e realizzazione dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie;
- e) direzione dei lavori e dell'esecuzione;
- f) esecuzione dei contratti di lavori, servizi e forniture, contabilità, sospensioni e penali;
- g) collaudo e verifica di conformità;
- h) affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria e relativi requisiti degli operatori economici;
- i) lavori riguardanti i beni culturali

Lavori di manutenzione

per gli anni **2019 e 2020**, i contratti di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria, ad esclusione degli interventi di manutenzione straordinaria che prevedono il rinnovo o la sostituzione di parti strutturali delle opere o di impianti, **possono essere affidati**, nel rispetto delle procedure di scelta del contraente previste dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, **sulla base del progetto definitivo** costituito almeno da

- relazione generale
- elenco dei prezzi unitari delle lavorazioni previste
- computo metrico-estimativo
- dal piano di sicurezza e di coordinamento con l'individuazione analitica dei costi della sicurezza da non assoggettare a ribasso.

Modifica alle fasi di progettazione per tipologia di lavori

Progetto esecutivo FACOLTATIVO

**Modifica studio di fattibilità per importi soprasoglia che deve essere
preceduto da DOCUMENTO DI FATTIBILITA' DELLE ALTERNATIVE**

PROGETTUALI

(Facoltativo sottosoglia)

CONTRATTI
SOTTOSOGLIA



«SOTTOSOGLIA»

Le soglie di rilevanza comunitaria individuate dall'art. 35 del Codice sono le seguenti:

SETTORI ORDINARI

- € 5.548.000 per gli appalti pubblici di **lavori e per le concessioni**;
- € 221.000 per gli appalti pubblici di **forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione** aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali
- € 750.000 per gli appalti di **servizi sociali** e di altri servizi specifici elencati all'ALLEGATO IX

SETTORI SPECIALI

- a) € 5.548.000 per gli appalti di lavori;
- b) € 443.000 per gli appalti di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione;
- c) € 1.000.000 per i contratti di servizi, per i servizi sociali e altri servizi specifici elencati all'ALLEGATO IX

Contratti «sottosoglia» art. 36 del Codice

***LAVORI , SERVIZI e FORNITURA
Importo inferiore a € 40.000,00***



AFFIDAMENTO DIRETTO

***anche senza previa consultazione di due o
più operatori economici***

Anac considera la richiesta di preventivi come “*best pratics*”

LAVORI

Importo compreso tra € 40'000,00 ed € 150'000,00



AFFIDAMENTO «DIRETTO»

- ***nel rispetto del principio di ROTAZIONE***
- ***previa VALUTAZIONE DI TRE PREVENTIVI, OVE ESISTENTI***

Interessante rilevare l'evoluzione della formulazione della norma nell'arco di poco tempo:

- Legge 145/2018 – art. 1, comma 912 recitava: **affidamento diretto** previa **consultazione di 3 preventivi** ove esistenti
- -DL Sbloccacantieri prevedeva: **procedura negoziata** previa **consultazione** ove esistenti di almeno **3 operatori economici**
- Legge di conversione prevede: **affidamento diretto** previa **valutazione** di 3 preventivi ove esistenti

In sostanza viene introdotto un istituto ibrido tra l'affidamento diretto e la procedura negoziata:

- dell'affidamento diretto ha la libertà di forma (preventivi) che sembra non richiedere un confronto concorrenziale che invece viene introdotto dal termine “valutazione”

- Il termine valutazione sembra indicare che i 3 preventivi debbano essere comunque acquisiti, per essere appunto valutati
- Inoltre il numero non attiene il numero di operatori economici da invitare, che resta indeterminato da 3 a salire, ma ai preventivi, legittimando comportamenti alquanto differenti.

FORNITURE E SERVIZI

COMPRESI € 40'000,00 e

- **€ 221.000,00 SETTORI ORDINARI**
- **€ 750.000,00 servizi sociali e settori allegato IX**



AFFIDAMENTO «DIRETTO»

- **nel rispetto del principio di rotazione**
- **previa CONSULTAZIONE, ove esistenti, di almeno CINQUE OPERATORI ECONOMICI.**

LAVORI

Importo compreso tra € 150'000,00 e € 350.000,00



PROCEDURA NEGOZIATA

- **nel rispetto del principio di ROTAZIONE**
- **previa CONSULTAZIONE, ove esistenti, di almeno 10 OPERATORI ECONOMICI.**

LAVORI

Importo compreso tra € 350'000,00 e € 1.000.000,00



PROCEDURA NEGOZIATA

- **nel rispetto del principio di ROTAZIONE**
- **previa CONSULTAZIONE, ove esistenti, di almeno 15 OPERATORI ECONOMICI.**

(oltre € 1.000.000,00 e fino alla soglia di rilevanza comunitaria: procedura aperta)

Principi comuni:

Rotazione degli inviti

***Pubblicazione dei risultati dell'affidamento
sul profilo del committente***

Criteri di aggiudicazione

SOTTOSOGLIA

MINOR PREZZO E

OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA
sono

ALTERNATIVI= senza motivazione

eccezione:

contratti di **servizi e le forniture** di importo pari o superiore a 40.000 euro caratterizzati da notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo.

OFFERTE ANOMALE

L'esclusione delle offerte anomale viene effettuata al fine di garantire la corretta esecuzione dell'oggetto del contratto e quindi non aggiudicando le offerte che, pur economicamente convenienti, fanno presumere un patologico svolgimento del sinallagma contrattuale. Meccanismo duplice

- **Generale:** richiesta di **spiegazioni** che saranno oggetto di valutazione, con individuazione della soglia di anomalia con parametri oggettivi (art. 97 commi 2, 2bis e 2 ter)
- **Speciale: Automatismo per appalti sottosoglia**

CRITERIO DEL MINOR PREZZO

**Esclusione AUTOMATICA
delle offerte pari o superiori alla soglia di anomalia
individuata ai sensi dei commi 2, 2bis e 2 ter
dell'art. 97 se vi sono almeno 10 offerte**

No se:

- l'appalto ha carattere TRANSFRONTALIERO**
- NUMERO delle offerte ammesse inferiore a 10.**

OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA

Numero offerte AMMESSE pari o superiore a 3

- punti relativi al prezzo e punteggio relativo agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai **quattro quinti** dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara (lettera di invito)
- in **ogni caso** può valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, **appaia anormalmente bassa**

RUP/RS richiede **SPIEGAZIONI** , assegnando termine di risposta di 15 giorni, che possono riguardare:

- a) l'economia del processo di fabbricazione dei prodotti, dei servizi prestati o del metodo di costruzione;
- b) le soluzioni tecniche prescelte o le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente per fornire i prodotti, per prestare i servizi o per eseguire i lavori;
- c) l'originalità dei lavori, delle forniture o dei servizi proposti dall'offerente

Le spiegazioni NON possono riguardare

- trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge.
- oneri di sicurezza di cui al piano di sicurezza e coordinamento previsto dal D.Lgs 81/2008 *del 9 aprile 2008, n. 81*.

Numero offerte pari o superiore a 5 :
si applica quanto previsto all'art. 97, commi 2, 2 bis) e
2ter)

Formazione IFEL *per i Comuni*

Controlli requisiti generali



Verifica **REQUISITI GENERALI**
di cui all'art 80 del Codice

=

Verifica insussistenza
CAUSE DI ESCLUSIONE

NATURA DELLE CAUSE DI ESCLUSIONE

PENALE

NORMATIVA ANTIMAFIA

FISCALI

PREVIDENZIALI

SICUREZZA SUL LAVORO

ECONOMICHE

COMPORTAMENTI “NON PROFESSIONALI”

NORMATIVA SUL LAVORO DEI DISABILI

CONTROLLO

DA 0 A 5.000 EURO

- ✓ DURC
- ✓ Iscrizione CCIAA
- ✓ Casellario ANAC Annotazioni Riservate
- ✓ Autocertificazione, ai sensi del DPR 445, della ditta che attesti i requisiti relativi all'Art. 80.

Sulle autocertificazioni bisogna fare un controllo a campione, da disciplinare con apposito Regolamento

DA 5.000 EURO SENZA LIMITI

- ✓ Iscrizione CCIAA
- ✓ DURC
- ✓ Casellario ANAC Annotazioni Riservate
- ✓ CERTIFICATO DEL CASELLARIO GIUDIZIALE
- ✓ CERTIFICATO DELL'ANAGRAFE DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE DIPENDENTI DA REATO

Oppure.....

AVCPASSS

PASSOE

Formazione IFEL *per i Comuni*



Grazie per l'attenzione

Carla Bue

I materiali didattici saranno disponibili su
www.fondazioneifel.it/formazione



Twitter



Facebook



YouTube

